



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc (nr.b205 din 13.05.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3134/29.05.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D464/30.05.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2010, cu modificările și completările ulterioare, în vederea garantării protecției minorilor și a altor categorii vulnerabile de persoane în ceea ce privește accesul la jocurile de noroc, prevenirea dependenței de jocurile de noroc, precum și asigurarea confortului în propriul spațiu de locuit, prin punerea la dispoziție a unei intrări separate în spațiul unde se desfășoară activitatea operatorului economic, în cazul în care spațiul propus pentru a desfășura astfel de activități se află într-un imobil cu destinația de locuințe.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75

alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Din punct de vedere al dreptului Uniunii Europene, precizăm că demersul normativ nu constituie transpunerea unui act european și nici nu are finalitate crearea cadrului juridic necesar punerii în aplicare a unui regulament european, competența de reglementare aparținând exclusiv autorităților naționale.

Prezenta propunere intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul normelor *Politicii Uniunii Europene în domeniul dreptului de stabilire și a liberei circulații a serviciilor*, conform prevederilor art.49 și urm. din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE) și a dispozițiilor *Protecției drepturilor omului*, în special **Protecția drepturilor copilului**, astfel cum este reglementată de Tratatul Uniunii Europene (TUE).

Din această perspectivă, dreptul european impune ca reglementările naționale în materie de servicii, în speță *serviciile de jocuri de noroc*, să respecte libertățile fundamentale, statuate de prevederile TFUE, statele membre fiind, în principiu, libere să stabilească obiectivele politicilor lor în acest domeniu. În acest sens, statele membre pot să restricționeze sau să limiteze furnizarea, inclusiv la nivel transfrontalier, a anumitor tipuri de servicii de jocuri de noroc, pe baza unor obiective de interes public, precum protecția consumatorilor sau prevenirea fraudei.

Relevante în acest caz sunt considerațiile documentului european, intitulat ***CARTA VERDE privind jocurile de noroc online în piața internă (COM(2011) 128 final)***), al cărui scop determinant constă în *lansarea unei consultări publice extinse*, cu privire la provocările care rezultă din **dezvoltarea rapidă a ofertelor de jocuri de noroc online**, atât licite, cât și neautorizate, adresate cetățenilor din Uniunea Europeană.

Sub aspectul ***Protecției minorilor și a altor grupuri vulnerabile***, documentul european reține că: „În toate statele membre, cadrul de reglementare încearcă, în diferite moduri, să protejeze minorii, respectiv copiii și adolescenții, împotriva riscurilor pe care le prezintă jocurile de noroc în general. Limitele de vârstă pentru jocurile de noroc pot fi stabilite prin lege sau în condiții de licență, iar operatorii (inclusiv detailiștii sau concesionarii) au obligația de a efectua verificarea vârstei”.

Totodată, în ceea ce privește ***Minorii și marketingul jocurilor de noroc online***, aceeași ***Cartă Verde*** stabilește că: „În încercarea de a

împiedica accesul minorilor la serviciile de jocuri de noroc online, autoritățile din statele membre și operatorii încearcă, de asemenea, să controleze marketingul și promovarea acestor servicii, printre restricțiile relevante numărându-se normele conform cărora: promovarea acestor servicii nu trebuie să fie orientată către persoanele cu vârsta mai mică decât limita de vârstă pentru participare, stabilită la nivel național; să fie difuzată (la TV ori la radio) sau comunicată în timpul programelor specifice adresate tinerilor și difuzate pe canalele de audiență generală sau în anumite intervale de timp, care preced ori urmează după astfel de programe; să implice sau să arate o persoană care pare să aibă vârsta mai mică decât limita de vârstă pentru participare stabilită la nivel național; să suscite, în alt mod, interesul copiilor sau al persoanelor tinere, de exemplu, prin asociere cu o cultură a tinerilor ori prin implicarea unei persoane celebre (tricouri imprimate care fac publicitate unui operator de jocuri de noroc online etc.); să fie vizibilă în apropierea zonelor frecventate de copii (de exemplu, panouri publicitare amplasate în apropierea școlilor).

Referitor la **drepturile copilului**, menționăm că, potrivit dispozițiilor art.3 din TUE, „*Uniunea combate excluziunea socială și discriminările și promovează justiția și protecția socială, egalitatea între femei și bărbați, solidaritatea între generații și protecția drepturilor copilului*”.

De asemenea, conform prevederilor **art.24 – Drepturile copilului din Carta drepturilor fundamentale ale Uniunii Europene**, „*în toate acțiunile referitoare la copii, indiferent dacă sunt realizate de autorități publice sau de instituții private, interesul superior al copilului trebuie considerat primordial*”, norme juridice respectate, de altfel, de către inițiatori, la elaborarea propunerii legislative.

3. La titlu, având în vedere că prezenta propunere vizează **numai completarea** Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009, este necesară eliminarea expresiei „modificarea și”, observație valabilă și pentru **partea introductivă a art.I**, în ceea ce privește sintagma „se modifică și”.

4. La art.I, partea introductivă, pentru considerente de ordin normativ, după cuvântul „aprobată” se va introduce sintagma „**cu modificări și completări**”.

5. La art.I pct.1, pentru respectarea uzanțelor normative, **dispoziția de completare** trebuie reformulată, astfel:

„1. După alineatul (1) al articolului 1², se introduc trei noi alineate, **alin.(2) – (4)**, cu următorul cuprins:”.

La textele **alin.(3)** și **(4)**, sugerăm eliminarea cuvintelor „numai” și „totodată”, întrucât sunt superflue.

6. La **pct.2**, pentru motivele expuse la **pct.5 supra**, propunem reformularea **dispoziției de completare**, astfel:

„2. La alineatul (2) al articolului 15, după litera c) se introduc cinci noi litere, **lit.c¹) – c⁵)**, cu următorul cuprins:”.

La enunțul propus pentru **lit.c¹)**, pentru a respecta prevederile art.2 alin.(4) din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora „Statul asigură cetățenilor României drepturi egale de acces la toate nivelurile și *formele de învățământ preuniversitar și superior (...)*”, este necesară reformularea normei, astfel:

„c¹) spațiul propus trebuie situat la o distanță de cel puțin 200 de metri față de unitățile de învățământ **preuniversitar**;”.

La textul **alin.c²)**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, recomandăm schimbarea topicii, astfel:

„c²) **dacă se află la parterul unei clădiri cu destinația de locuințe, spațiul propus** trebuie să prevadă cel puțin o intrare separată de singura intrare (...);”.

7. La **pct.3** și **4**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **părțile dispozitive** se vor reformula, astfel:

„3. După alineatul (8) al articolului 17, se introduce un nou alineat, **alin.(8¹)**, cu următorul cuprins:;

4. La alineatul (3) al articolului 21, după litera c) se introduce o nouă literă, **lit.d)**, cu următorul cuprins:”.

8. La **pct.4**, la enunțul **art.21 alin.(3) lit.d)**, pentru rigoare gramaticală, sugerăm reformularea **tezei a doua**, astfel: „În cazul operatorilor de jocuri de noroc la distanță **trebuie** să se deschidă un banner virtual informativ, la vizitarea platformei web de jocuri de noroc”.

9. Semnalăm că norma de la **art.II** nu este redactată conform stilului normativ și nu asigură o redactare gramaticală corectă, fiind necesară revederea și reformularea corespunzătoare a tezelor acestui articol.

10. Referitor la **art.III**, care dispune emiterea normelor metodologice de aplicare, precizăm că Guvernul a adoptat Normele metodologice de punere în aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de

noroc și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.298/2013 privind organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.870/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 și pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr.870/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, **aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.111/2016, act normativ care este în vigoare.**

Prin urmare, având în vedere cele expuse mai sus, recomandăm ca **art.III** să vizeze modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.111/2016.

11. La art.IV, pentru respectarea uzanțelor normative, propunem reformularea textului, astfel:

„**Art.IV. – Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.439 din 26 iunie 2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2010, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare**”.

12. La finalul propunerii legislative, la formula de atestare a legalității actului, pentru o redactare consacrată, abrevierea „alin.(1)” trebuie eliminată.


PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. *530/26.06.2019.5*

O.U.G. nr. 77/2009

M. Of. nr. 439/26 iun. 2009

Ordonanță de urgență privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 246/2010

M. Of. nr. 854/21 dec. 2010

1 modificări prin L. nr. 246/2010 M. Of. nr. 854/21 dec. 2010

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc

modifică art. 1 alin. (4), art. 1 alin. (5), art. 2 alin. (3), art. 5 alin. (5), art. 6, art. 7, art. 13 alin. (2) și (3), art. 14 alin. (2) lit. b) partea introductivă a paragrafului (iii), art. 15 alin. (2) lit. h), art. 15 alin. (6) lit. a) paragrafele (i) și (iii), art. 15 alin. (6) lit. i), art. 18 alin. (1) și (5), art. 26, art. 29 alin. (1) partea introductivă, anexa; introduce alin. (4) la art. 2, alin. (6) și (7) la art. 5, lit. g) - i) la art. 10 alin. (1), alin. (3) la art. 10, lit. f) la art. 12 alin. (3), lit. i) și j) la art. 15 alin. (2), alin. (4) la art. 16, lit. h_1) și h_2) la art. 17 alin. (2), art. 19_1, alin. (3) și (4) la art. 22, lit. f) - k) la art. 25, lit. f) - i) la art. 29 alin. (8); abrogă art. 23 alin. (2) lit. a), art. 23 alin. (4)

2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 246/2010 M. Of. nr. 854/21 dec. 2010

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc

3 modificări prin O.U.G. nr. 117/2010 M. Of. nr. 891/30 dec. 2010

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale

modifică art. 13 alin. (3), art. 14 alin. (1), art. 17 alin. (3), anexa; introduce alin. (4) - (7) la art. 13, lit. d) la art. 14 alin. (2), art. 26_1

aprobată cu modificări prin L. nr. 303/2013 M. Of. nr. 709/19 nov. 2013

4 modificări prin O.G. nr. 17/2012 M. Of. nr. 611/24 aug. 2012

Ordonanță privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare

aprobată cu modificări prin L. nr. 280/2013 M. Of. nr. 679/5 nov. 2013

modifică anexa; introduce alin. (5) la art. 21; abrogă art. 10 alin. (1) lit. f), art. 15 alin. (2) lit. h), art. 15 alin. (6) lit. i) și j), art. 19 alin. (3), art. 29 alin. (8) lit. e); elimină sintagma "jocurile bingo organizate prin intermediul sistemelor rețelelor de televiziune"

5 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012

Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

la data de 1 februarie 2014, modifică art. 23; abrogă art. 24

(v. Decizia Î.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)

6 modificări prin O.U.G. nr. 20/2013 M. Of. nr. 187/3 apr. 2013
Ordonanță de urgență privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc
aprobată cu modificări și L. nr. 227/2013 M. Of. nr. 433/16 iul. 2013
completări prin

modifică art. 14 alin. (2) lit. b) partea introductivă a paragrafului (iii), art. 28 alin. (1);

introduce lit. j) la art. 10 alin. (1), lit. k) la art. 15 alin. (2), lit. k) și l) la art. 15 alin. (6), alin. (8) la art. 19, lit. j) la art. 29 alin. (8);

abrogă art. 1 alin. (3), art. 2, art. 21 alin. (5);

completează anexa nr. 1;

sintagmele

„Comisia de autorizare a jocurilor de noroc” și „direcția de specialitate din cadrul Ministerului Finanțelor Publice” se înlocuiesc cu sintagma „Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc”

7 modificări prin L. nr. 227/2013 M. Of. nr. 433/16 iul. 2013
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2013 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc

*modifică art. 12 alin. (2), art. 15 alin. (2) lit. g), art. 16 alin. (1), art. 18 alin. (4), art. 20 alin. (1), (2), (4) și (5);
introduce alin. (5)–(8) la art. 16;*

în tot cuprinsul ordonanței de urgență, sintagma «Comisia de autorizare a jocurilor de noroc» se înlocuiește cu sintagma «Comitetul de supraveghere», sintagma «direcția de specialitate din cadrul Ministerului Finanțelor Publice» se înlocuiește cu sintagma «Direcția generală de autorizare jocuri de noroc» și sintagma «Ministerul Finanțelor Publice» se înlocuiește cu sintagma «Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc».

8 modificări prin L. nr. 255/2013 M. Of. nr. 515/14 aug. 2013
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale

abrogă, la 1 februarie 2014, art. 30 alin (3)

9 modificări prin L. nr. 280/2013 M. Of. nr. 679/5 nov. 2013
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 17/2012 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare

abrogă pct. 10 de la art. 20 din O.G. nr. 17/2012(cu referire la O.U.G. nr. 77/2009)

10 modificări prin O.U.G. nr. 92/2014 M. Of. nr. 957/30 dec. 2014

Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri
fiscal-bugetare și modificarea unor acte normative
aprobată cu modificări și L. nr. 124/2015 M. Of. nr. 407/9 iun. 2015
completări prin

modifică art. 1 alin. (5), art. 3, art. 5 alin. (1), (2), (5) și (7), art. 6, art. 7, art. 9, art. 10 alin. (1) și (3), art. 11, art. 12, art. 13, art. 14 alin. (2), art. 15 alin. (1), art. 15 alin. (2) lit. f), g), i), j) și k), art. 15 alin. (6) lit. a) și d), art. 15 alin. (6) lit. h) pct. (iii), art. 15 alin. (7) și (8), art. 16 alin. (1), (3) și (5), art. 17 alin. (1), art. 17 alin. (2) lit. i), art. 17 alin. (4), art. 18 alin. (1), art. 19 alin. (1), (4)-(6) și (8), art. 19_1, art. 20 alin. (1)-(3) și alin. (6), art. 22 alin. (1), art. 22 alin. (3) lit. b), c) și d), art. 25 lit. h)-j), art. 26, art. 26_1, art. 27, art. 29 alin. (8), anexa;

introduce alin. (6) la art. 1, art. 1_1-1_3, alin. (8) - (10) la art. 5, alin. (2) la art. 8, alin. (4) - (7) la art. 10, alin. (4) și (5) la art. 14, lit. c) și d) la art. 15 alin. (4), lit. m) și n) la art. 15 alin. (6), alin. (10)-(12) la art. 17, alin. (7) și (8) la art. 20, alin. (6) la art. 21, alin. (5) și (6) la art. 22;

abrogă art. 16 alin. (8), art. 25 lit. k)

11 rectificare

RECTIFICARE

M. Of. nr. 33/15 ian. 2015

rectifică art. 14 alin. (2) lit. b) subpct. (v) lit. B și art. 15 alin. (4) lit. c)

12 modificări prin

L. nr. 124/2015

M. Of. nr. 407/9 iun. 2015

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2014 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea unor acte normative

aprobă O.U.G. nr. 92/2014 și modifică art. 1_2, art. 1_3 alin. (4), art. 3 alin. (3), art. 5 alin. (1) și (5), art. 5 alin. (10), art. 10 alin. (1) lit. e), h) și p), art. 10 alin. (4), (5) și (7), art. 12 alin. (1), art. 13 alin. (3), art. 14 alin. (1), art. 15 alin. (1), art. 15 alin. (4) lit. c), art. 15 alin. (6) partea introductivă și lit. a) pct. (i), art. 16 alin. (1), art. 16 alin. (4), art. 17 alin. (11), art. 19 alin. (1), (4) și (5), art. 19_1 alin. (1), art. 20 alin. (1), (3) și (6), art. 21 alin. (6);

introduce alin. (3) la art. 7, pct (vi) la art. 10 alin. (3), alin. (8) la art. 10, alin. (3) și (4) la art. 26_1, lit. j) la art. 29 alin. (8);

abrogă art. 11 alin. (2), art. 14 alin. (2) lit. b) pct. (v) lit. C, art. 17 alin. (10), art. 19 alin. (8);

înlocuiește anexa

13 modificări prin

O.G. nr. 19/2015

M. Of. nr. 574/30 iul. 2015

Ordonanță privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea unor acte normative, precum și unele măsuri de corelare legislativă

aprobată cu completări prin L. nr. 335/2015 M. Of. nr. 948/22 dec. 2015

introduce lit. D la art. 14 alin. (2) lit. b) pct. (v);

abrogă art. 14 alin. (2) lit. b) pct. (vi) lit. C

- 14 modificări prin O.U.G. nr. 42/2015 M. Of. nr. 767/14 oct. 2015 *introduce alin. (1_1) și (2_1) la art. 1, alin. (9_1) la art. 17*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul jocurilor de noroc
aprobată cu modificări și L. nr. 250/2018 M. Of. nr. 942/7 nov. 2018 completări prin
- 15 modificări prin L. nr. 335/2015 M. Of. nr. 948/22 dec. 2015 *modifică art. 3 alin. (3)*
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 19/2015 privind reglementarea unor măsuri-fiscal bugetare și modificarea unor acte normative, precum și unele măsuri de corelare legislativă
- 16 modificări prin L. nr. 250/2018 M. Of. nr. 942/7 nov. 2018 *modifică art. 15 alin. (1) A lit. b) (iv), art. 17 alin. (9_1), art. 20 alin. (1); introduce alin. (4) la art. 7 și lit. e) la art. 22 alin. (3)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 42/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul jocurilor de noroc
- 17 modificări prin O.U.G. nr. 114/2018 M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018 *modifică art. 10 alin. (4) și (5), art. 13 alin. (3), anexa; introduce alin. (5_1) - (5_6) la art. 10; abrogă art. 10 alin. (8), art. 14 alin. (2) lit. b) pct. (i) lit. C, art. 14 alin. (2) lit. b) pct. (iv) lit. C, art. 14 alin. (2) lit. b) pct. (v) lit. D*
Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene

Prevederile capitolului IV se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2019.

H.G. nr. 111/2016

M. Of. nr. 151/26 feb. 2016

Hotărâre pentru aprobarea Normelor metodologice de punere în aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 298/2013 privind organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 870/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 și pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 870/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc